

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN THẠCH THÀNH**

Số: 479/QĐ-UBND

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thạch Thành, ngày 21 tháng 4 năm 2014

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật
năm 2014 trên địa bàn huyện Thạch Thành**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN THẠCH THÀNH

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;
Căn cứ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật;

Căn cứ Quyết định số 956/QĐ-UBND ngày 04/4/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2014 trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá;

Xét đề nghị của Trưởng phòng Tư pháp huyện tại Tờ trình số 20/TTr-TP ngày 16 tháng 4 năm 2014 về việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2014 trên địa bàn huyện Thạch Thành,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2014 trên địa bàn huyện Thạch Thành.

Điều 2. Giao Phòng tư pháp chủ trì, phối hợp với các phòng, ban, ngành, đơn vị có liên quan theo dõi, kiểm tra, đôn đốc triển khai và tổ chức thực hiện Kế hoạch.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Chánh văn phòng UBND huyện, Trưởng phòng tư pháp, các phòng, ban, ngành, đơn vị có liên quan, UBND các xã, thị trấn chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 QĐ;
- Sở Tư pháp (b/c);
- TT.Huyện uỷ, HĐND, UBND huyện (b/c);
- Các Phó chủ tịch (p/h);
- Lưu: VT, TP.

CHỦ TỊCH


Lê Văn Trinh

KẾ HOẠCH

Theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2014

trên địa bàn huyện Thạch Thành

(Ban hành Kèm theo Quyết định số: 479/QĐ-UBND ngày 21 tháng 4 năm 2014
của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thành)

Để triển khai thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2014 trên địa bàn huyện Thạch Thành theo quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Chủ tịch UBND huyện ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện với các nội dung cụ thể sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Triển khai thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ.

2. Theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhằm xem xét, đánh giá thực trạng thi hành pháp luật, kiến nghị các giải pháp đảm bảo cho pháp luật được thi hành nghiêm minh, thống nhất, góp phần nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

3. Công tác theo dõi thi hành pháp luật phải được thực hiện thường xuyên, toàn diện có trọng tâm, trọng điểm; kết hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo lĩnh vực và địa bàn, góp phần thực hiện các nhiệm vụ chính trị, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của huyện.

4. Đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, tổ chức trong quá trình theo dõi tình hình thi hành pháp luật; không trùng lặp, chồng chéo với các hoạt động thuộc phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan nhà nước đã được pháp luật quy định. Huy động sự tham gia tích cực của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp và nhân dân trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

II. LĨNH VỰC THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT

Tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực: Đất đai, môi trường và xây dựng tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

1. Lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính về đất đai

- Đánh giá việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2013; Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002; Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2008; Nghị định số 105/2009/NĐ-CP ngày 11/11/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết

một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Thông tư số 16/2010/TT-BTNMT ngày 26/8/2010 của Bộ tài nguyên và Môi trường quy định trình tự, thủ tục cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Thông tư liên tịch số 39/2011/TTLT-BTNMT-BTC ngày 15/11/2011 của Bộ tài nguyên và Môi trường - Bộ tài chính quy định về quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện việc đo đạc, xác định diện tích đất phục vụ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

2. Lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính về môi trường.

Đánh giá việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính lĩnh vực môi trường theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2013; Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002; Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2008; Nghị định số 117/2009/NĐ-CP ngày 31/12/2009 của Chính phủ về xử lý vi phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Thông tư liên tịch số 197/2010/TTLT-BTC-BTNMT ngày 08/12/2010 của Bộ Tài chính Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn việc thu nộp tiền phạt, quản lý và sử dụng tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

3. Lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng

Đánh giá việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2013; Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002; Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2008; Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật xây dựng về xử lý vi phạm trật tự xây dựng đô thị, Nghị định số 23/2009/NĐ-CP ngày 27/02/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở; Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính; Thông tư số 24/2009/TT-BXD ngày 22/7/2009 của Bộ xây dựng quy định chi tiết thi hành một số nội dung của Nghị định số 23/2009/NĐ-CP ngày 27/02/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng, kinh doanh bất động sản, khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng, quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật, quản lý phát triển nhà và công sở; Thông tư số 02/2014/TT-BXD ngày 12 tháng 2 năm 2014 của Bộ xây dựng quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất

động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở

III. HÌNH THỨC THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Nội dung theo dõi

Công tác theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện theo các nội dung sau

1.1. Thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật

Các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật trên các lĩnh vực từ các nguồn:

- Kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật;
- Kết quả điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật;
- Báo cáo của các ban, ngành liên quan;
- Kết quả hoạt động điều tra, truy tố, xét xử và giám sát;
- Thông tin được đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng và thông tin do các tổ chức, cá nhân cung cấp.

1.2. Xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật

Sau khi thu thập thông tin về tình hình thi hành pháp luật các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn thực hiện việc xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật trên từng lĩnh vực theo ba nội dung sau:

- Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật;
- Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan tổ chức và cá nhân.

1.3. Xử lý theo thẩm quyền và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật

Căn cứ kết quả thu thập thông tin, kết quả kiểm tra, điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo các nội dung sau:

- Ban hành kịp thời, đầy đủ các văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;
- Thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác tập huấn, phổ biến pháp luật;
- Bảo đảm về tổ chức, biên chế, kinh phí và các điều kiện khác cho thi hành pháp luật.
- Thực hiện các giải pháp để kịp thời tổ chức, thi hành văn bản quy phạm pháp luật đã có hiệu lực;
- Sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật;
- Thực hiện các biện pháp khác nhằm bảo đảm cho pháp luật được thực hiện nghiêm minh góp phần nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

2. Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật

2.1. Thành lập đoàn kiểm tra liên ngành về tình hình thi hành pháp luật

Giao cho Phòng tư pháp tham mưu trình Chủ tịch UBND huyện quyết định thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành do Trưởng phòng Tư pháp làm trưởng đoàn, trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường làm phó đoàn với sự tham gia của các phòng, ban, ngành có liên quan.

2.2. Nội dung, phạm vi kiểm tra

- Kiểm tra, đánh giá việc thi hành và triển khai thực hiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong 03 lĩnh vực: Đất đai, Môi trường và xây dựng.

- Kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính 03 lĩnh vực: Đất đai, Môi trường và xây dựng từ ngày 01/01/2012 đến 30/4/2014.

2.3. Địa bàn kiểm tra

- Kiểm tra tại 28 xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

2.4. Thời gian thực hiện

Tháng 5 năm 2014 (lịch cụ thể sẽ có thông báo sau).

3. Chế độ báo cáo

3.1. Nội dung báo cáo: Thực hiện theo hướng dẫn tại phụ lục (kèm theo).

3.2. Thời gian báo cáo: Các phòng, ban, ngành cấp huyện, UBND các xã, thị trấn có trách nhiệm gửi báo cáo về UBND huyện (qua phòng tư pháp) trước ngày 30/6/2014 để tổng hợp báo cáo Đoàn kiểm tra liên ngành của tỉnh làm việc tại huyện trong quý III năm 2014.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phòng Tư pháp

- Chủ trì tổ chức thực hiện Kế hoạch và hướng dẫn, đôn đốc các phòng, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn phối hợp thực hiện Kế hoạch; Kiểm tra các xã, thị trấn trong việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật,

- Tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện thành lập đoàn kiểm tra liên ngành về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; phối hợp với các phòng, ban, ngành, đơn vị có liên quan tổ chức xây dựng kế hoạch làm việc của Đoàn kiểm tra liên ngành và thông báo cho UBND các xã, thị trấn trước khi tổ chức kiểm tra.

2. Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Công thương:

- Chủ động xây dựng kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2014 của ngành mình; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp triển khai và đôn đốc việc thực hiện báo cáo về tình hình thi hành pháp luật đối với lĩnh vực quản lý nhằm đảm bảo chất lượng, nội dung theo thời gian yêu cầu.

- Chủ trì phối hợp với các phòng, ban, ngành, UBND các xã, thị trấn xây dựng báo cáo về tình hình thi hành pháp luật đối với những nội dung thuộc lĩnh vực quản lý của ngành.

- Phòng tài nguyên và Môi trường chuẩn bị hồ sơ (từ ngày 01/01/2012 đến 30/6/2014) các vụ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, môi trường để làm việc với Đoàn kiểm tra liên ngành của tỉnh về tình hình thi hành pháp luật trong quý III năm 2014.

- Phòng Công thương chuẩn bị hồ sơ (từ ngày 01/01/2012 đến 30/6/2014) các vụ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng để làm việc với Đoàn kiểm tra liên ngành của tỉnh về tình hình thi hành pháp luật trong quý III năm 2014.

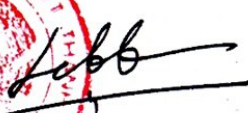
(Báo cáo về tình hình thi hành pháp luật của ngành và hồ sơ các vụ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, môi trường và xây dựng gửi về Phòng tư pháp trước ngày 01/7/2014 để tổng hợp làm việc với Đoàn kiểm tra của tỉnh).

3. Các phòng, ban, ngành cấp huyện, UBND các xã, thị trấn:

- Phối hợp cung cấp thông tin, báo cáo, thực hiện khảo sát theo yêu cầu của các đơn vị chủ trì, chuẩn bị báo cáo theo yêu cầu của Đoàn kiểm tra liên ngành.

- UBND các xã, thị trấn có trách nhiệm triển khai kế hoạch đến các ban, ngành chuyên môn có liên quan trên địa bàn xã để kế hoạch được thực hiện có hiệu quả.

4. Kinh phí thực hiện: Kinh phí thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được sử dụng trong dự toán chi thường xuyên theo quy định về phân cấp ngân sách./.

 **CHỦ TỊCH**

Lê Văn Trinh

PHỤ LỤC
NỘI DUNG BÁO CÁO VỀ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT
VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH LĨNH VỰC
ĐẤT ĐAI, MÔI TRƯỜNG VÀ XÂY DỰNG
(Ban hành kèm theo Quyết định số 479/QĐ-UBND ngày 21 tháng 4 năm 2014
của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thành)

I. ĐÁNH GIÁ NỘI DUNG CỤ THỂ VỀ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, văn bản chỉ đạo, đôn đốc triển khai thực hiện, thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực: Đất đai, môi trường, xây dựng

a. Công tác ban hành văn bản Quy phạm pháp luật:
- Số lượng, hình thức văn bản cần được xây dựng, ban hành theo yêu cầu;
- Số lượng, hình thức văn bản được xây dựng, ban hành đúng tiến độ;
- Số lượng, hình thức và tên văn bản được xây dựng, ban hành chậm tiến độ;
lý do chậm tiến độ.

(Nội dung này được đánh giá căn cứ vào kết quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước ở Trung ương và chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND).

b) Việc ban hành văn bản chỉ đạo, đôn đốc, tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật (bao gồm các loại văn bản không phải văn bản quy phạm pháp luật, liệt kê số lượng văn bản, hình thức ban hành).

c) Đánh giá tình hình ban hành văn bản:

- Tính kịp thời, đầy đủ của văn bản;
- Tính thống nhất, đồng bộ của văn bản;
- Tính khả thi của văn bản.

(Các nội dung đánh giá trong mục này không chỉ đối với văn bản của địa phương mà còn đối với văn bản của Trung ương)

d) Đánh giá về trình tự, thủ tục hành chính các lĩnh vực đất đai, môi trường, xây dựng.

- Nêu những thuận lợi, khó khăn.

2. Các điều kiện đảm bảo cho việc thi hành pháp luật:

a) Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân trong lĩnh vực này.

b) Tình hình tổ chức nhân sự; công tác xây dựng, kiện toàn tổ chức, nhân sự; tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ; kinh phí, cơ sở vật chất và các điều kiện đảm bảo khác.

Đánh giá thuận lợi, khó khăn vướng mắc.

3. Kết quả hoạt động thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm:

- Số lượng vụ việc thanh tra đã thực hiện; số lượng các sai phạm được phát hiện thông qua hoạt động thanh tra; kết quả thực hiện kết luận thanh tra và kết quả xử lý sai phạm;

- Số lượng vụ việc vi phạm phát hiện qua hoạt động kiểm tra;

- Số lượng quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính đã ban hành;

- Số lượng quyết định đã được chấp hành; số lượng quyết định chưa được chấp hành, lý do chủ yếu của việc chưa chấp hành;

- Đánh giá về tình hình vi phạm pháp luật;

- Các vi phạm pháp luật có tính chất phổ biến;

- Nguyên nhân của tình hình vi phạm pháp luật;

Nêu và đánh giá nguyên nhân của tình hình vi phạm pháp luật: Do bất cập của quy định pháp luật về nội dung, trình tự, thủ tục; do nhận thức và ý thức tuân thủ pháp luật của đối tượng thi hành; do công tác tổ chức thi hành pháp luật (điều kiện về nguồn nhân lực đảm bảo; công tác đôn đốc thực hiện, kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm...).

Đánh giá về tình hình ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền để kịp thời ngăn chặn các hành vi vi phạm, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước.

II. CÁC ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Kiến nghị xây dựng mới, sửa đổi, bổ sung, huỷ bỏ, bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật.

a) Nêu tên các văn bản và các quy định pháp luật cụ thể.

b) Kiến nghị (xây dựng mới, sửa đổi, bổ sung, huỷ bỏ, bãi bỏ và lý do cụ thể).

2. Đề xuất, kiến nghị về thủ tục hành chính:

a) Ban hành thủ tục hành chính mới.

b) Sửa đổi, huỷ bỏ những thủ tục hành chính không còn phù hợp, không cần thiết, gây cản trở, phiền hà, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân.

3. Kiến nghị về các biện pháp tổ chức thi hành pháp luật

(Ghi chú: Số liệu báo cáo được thống kê từ ngày 01/01/2012 đến ngày 30/6/2014).